

# Europe's External Borders

Fabiane Baxewanos

ein Beitrag zur Tagung:

Dynamiken der Einwanderungsgesellschaft

11.-13.11.2016 in Stuttgart-Hohenheim

[http://downloads.akademie-rs.de/migration/20161112\\_baxewanos\\_europe.pdf](http://downloads.akademie-rs.de/migration/20161112_baxewanos_europe.pdf)

# EUROPE'S EXTERNAL BORDERS

## EXTERNALIZATION OF RESPONSIBILITY & SHIFTING OF BORDERS

Fabiane Baxewanos

Herbsttagung Netzwerk Migrationsrecht, Stuttgart, 2016

# Overview

---

- I. The “Case”: Offshored & Outsourced Migration Controls
- II. Legal “Tools”
- III. Why don’t they work properly?
- IV. Conclusions

# The “Case”: EU Migration Control

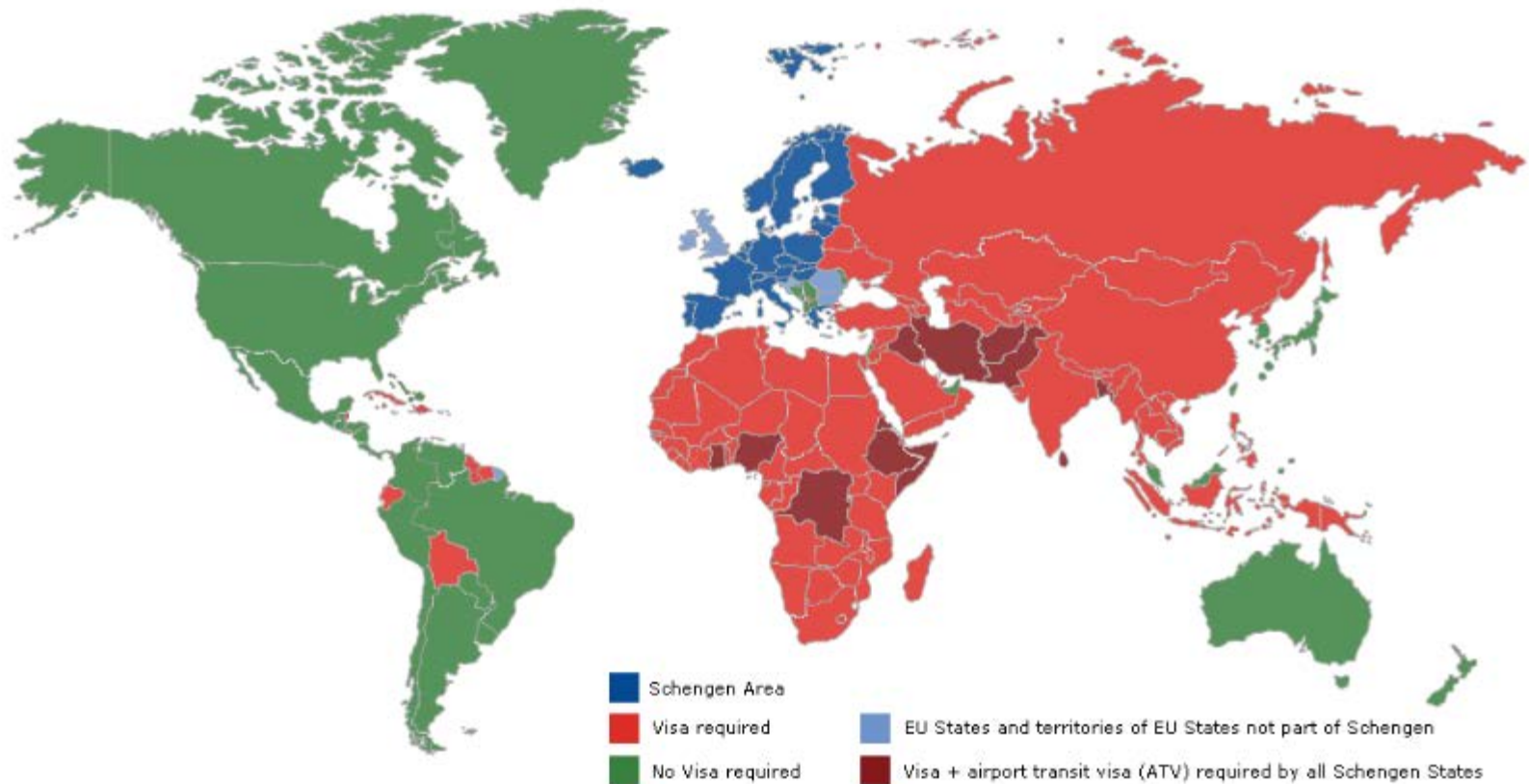


## System of pre-arrival controls

- ▣ offshoring (third states)
  - Joint sea operations
  - Providing equipment
  - Financial incentives
  - funding detention centers
  - Posting immigration officials
  
- ▣ outsourcing (private actors)
  - Carrier sanctions
  - Document advisors

# Common EU Visa “black list”

Visa requirements for the Schengen Area



# Offshored/outsourced controls: A System



# Legal Concepts for Shifting the Border

---

- Safe Country Concepts
- Readmission Agreements

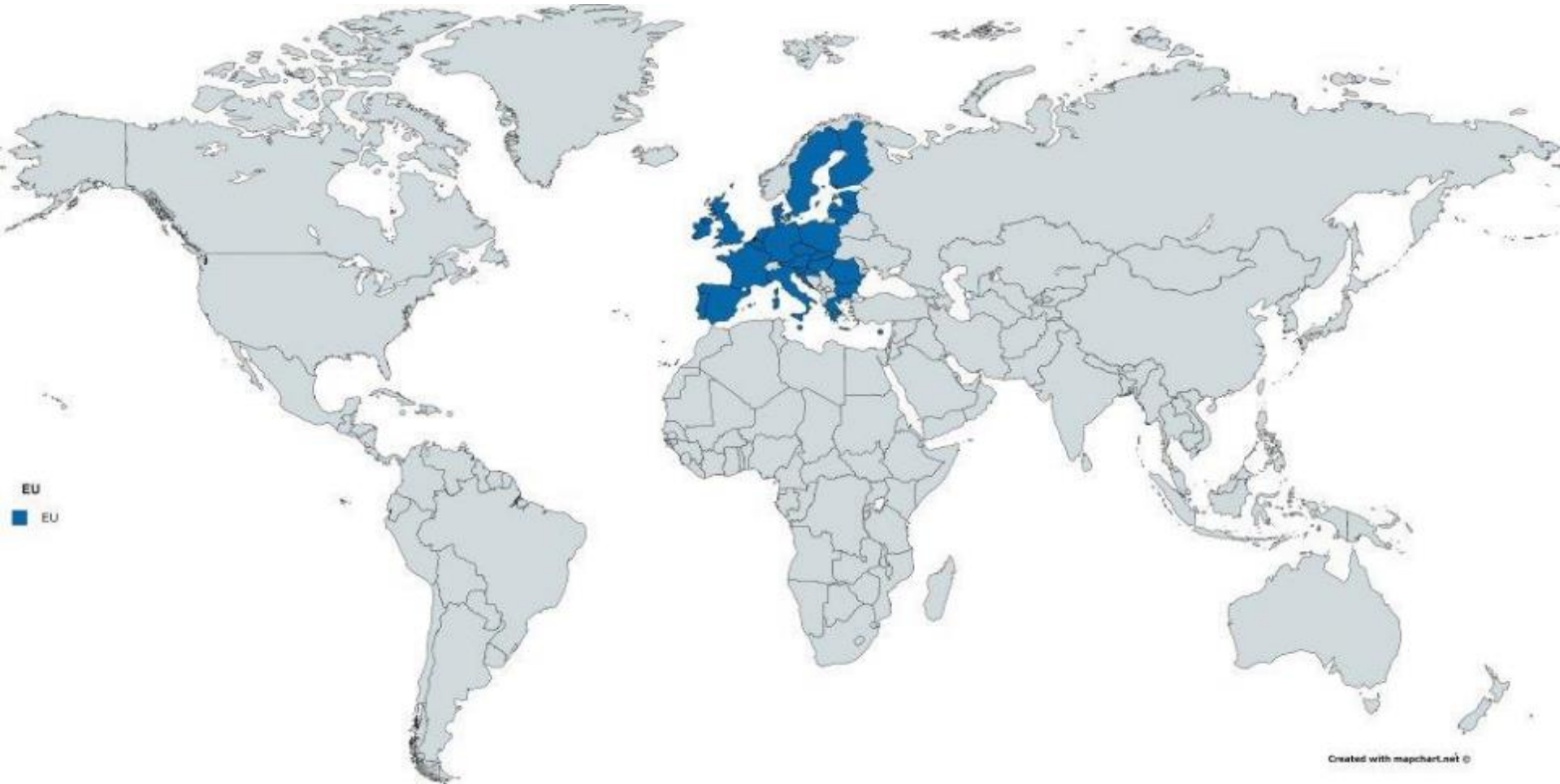
# Result of operational/legal shifting

---

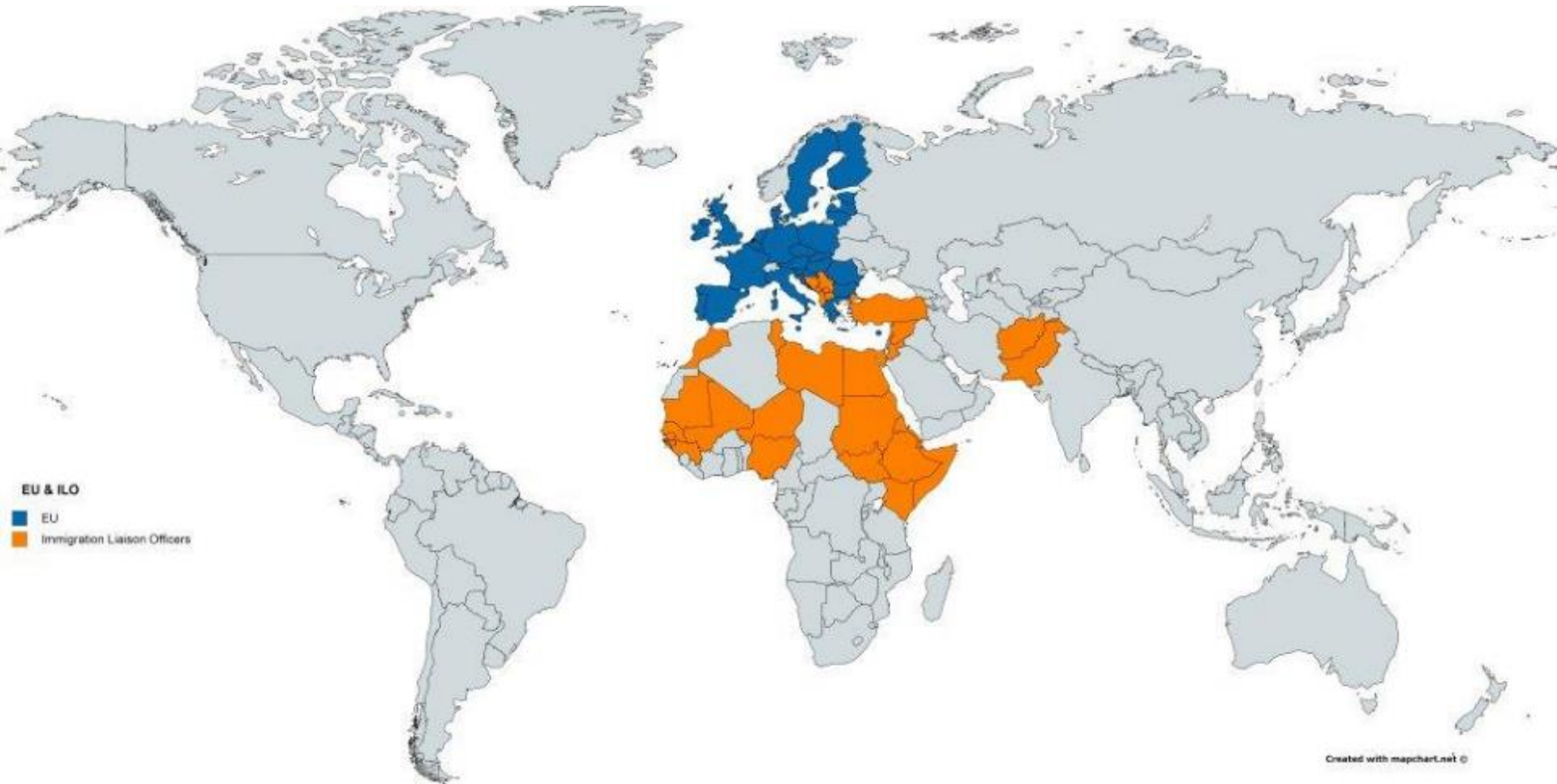
- Sovereign decision on who enters/who stays out is shared or entirely delegated
- Leading to a system of “cooperative deterrence”
- “Buffer zones”/ “layers of deflection”



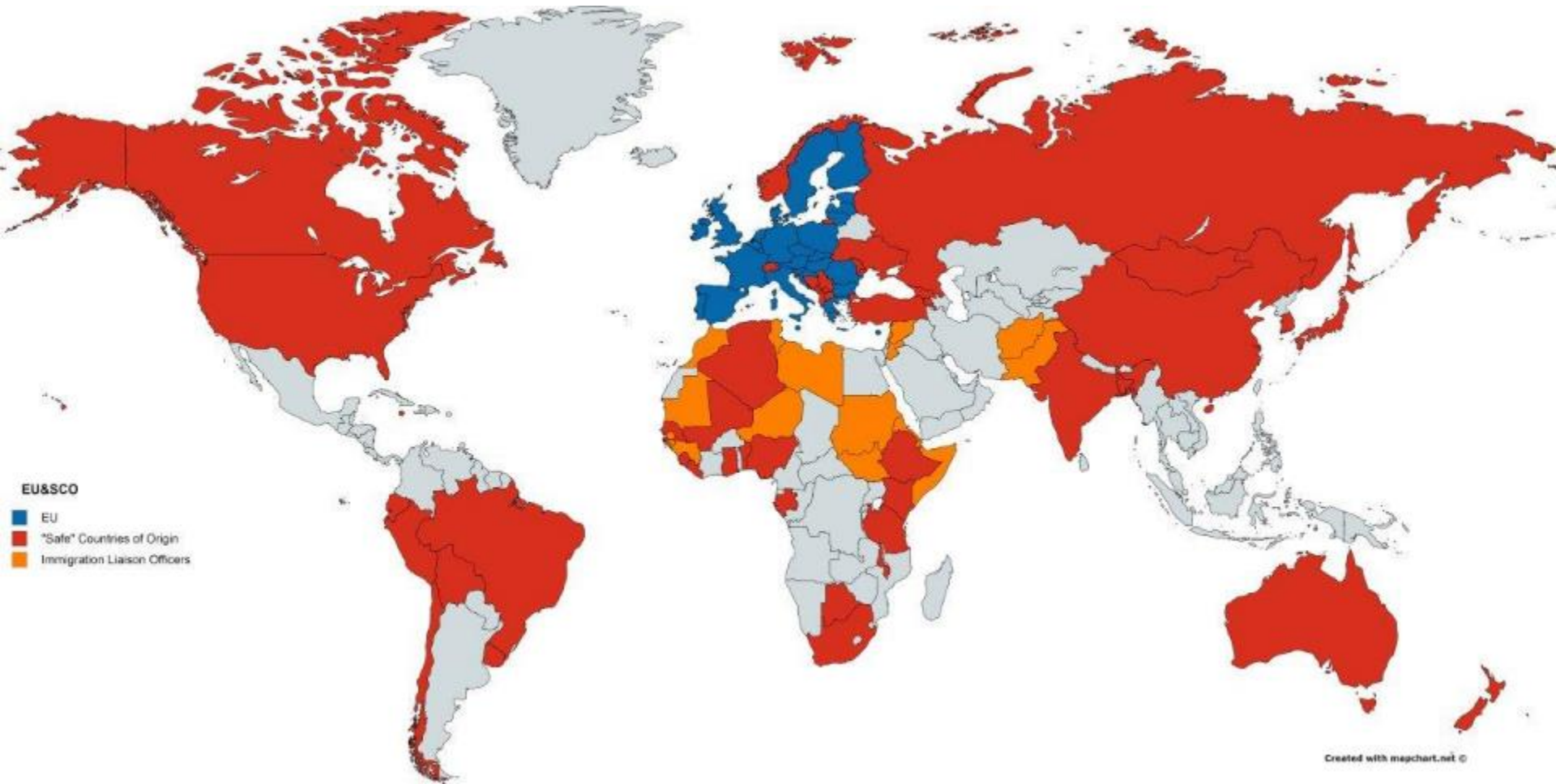
# Externalization 1: Dublin



# Externalization 2: Immigration Liaison Officers



# EU: Externalization 3: Safe Countries of Origin



# Result of Operational/Legal Shifting

---

- System of Non-Arrival Measures
- Restructuring of the EU border regime
- Saving lives or blocking refugees?
- Pushing refugees towards more dangerous routes

# Checking our assumptions: Sovereignty

## Classic conception of sovereignty:

- ❑ Only states / all equal
- ❑ Territoriality
- ❑ Mutually exclusive spheres

→ outdated!



# Sovereignty Games?

## Strategic Use of Sovereignty

- Eclipsing territory
  - Moving operations
  - Mixed crews
- Sovereignty becomes a *claim* to authority, exercised or not, depending on strategic interest



# Solutions: Human Rights?

- Jurisdiction
  - “Effective control”
  - “Authority & Control”
  
- Positive obligations
  
- Complicity rules (ASR)
  
- Dependent on relaxation of PIL principles, traditionally understood



# Why don't the “solutions” work properly?

- Foundational principles work as “shields”:
  - Sovereignty
  - Mutually exclusive territorial spheres
  - Focus on the state
  
- Judges’ reluctance to (admit to) enter politicized fields
  - “Don’t overstep mandate”
  - “Don’t act as legislator”
  - No “judicial activism”



# Conclusions

---

- Need to re-imagine PIL principles, e.g. sovereignty
- “It’s politics, stupid!”
  - Political pressure
  - Scholars
  - **Strategic litigation (!)**

*“The full range of conceivable immigration and border policies, including denial of entry to territorial waters, denial of visa, denial of pre-clearance embarkation or provision of funds, equipment or staff to immigration control operations performed by other States or international organisations on behalf of the Contracting party, remain subject to the Convention standard. They all constitute forms of exercise of the State function of border control and a manifestation of State jurisdiction, wherever they take place and whoever carries them out.”*

Judge Pinto de Albuquerque  
(in *Hirsi Jamaa and Others v. Italy*)



Thank you.

Questions? Comments?

Diese Präsentation ist ausschließlich zum privaten Gebrauch bestimmt. Jede weitere Vervielfältigung und Verbreitung bedarf der ausdrücklichen, schriftlichen Genehmigung der Urheberin/des Urhebers bzw. der Akademie der Diözese Rottenburg-Stuttgart. Alle Rechte bleiben bei der Autorin/dem Autor. Eine Stellungnahme der Akademie der Diözese Rottenburg-Stuttgart ist durch die Veröffentlichung dieser Präsentation nicht ausgesprochen. Für die Richtigkeit des Textinhaltes oder Fehler redaktioneller oder technischer Art kann keine Haftung übernommen werden. Weiterhin kann keinerlei Gewähr für den Inhalt, insbesondere für Vollständigkeit und Richtigkeit von Informationen übernommen werden, die über weiterführende Links von dieser Seite aus zugänglich sind. Die Verantwortlichkeit für derartige fremde Internet-Auftritte liegt ausschließlich beim jeweiligen Anbieter, der sie bereitstellt. Wir haben keinerlei Einfluss auf deren Gestaltung. Soweit diese aus Rechtsgründen bedenklich erscheinen, bitten wir um entsprechende Mitteilung.

Akademie der Diözese Rottenburg-Stuttgart  
Im Schellenkönig 61  
70184 Stuttgart  
DEUTSCHLAND  
Telefon: +49 711 1640-600  
E-Mail: [info@akademie-rs.de](mailto:info@akademie-rs.de)

[http://downloads.akademie-rs.de/migration/20161112\\_baxewanos\\_europe.pdf](http://downloads.akademie-rs.de/migration/20161112_baxewanos_europe.pdf)